



美啟動軍事任務 封鎖南部邊境、防止非法入侵

國家安全總統備忘錄／NSPM-4

致：

國防部長

內政部長

農業部長

國土安全部部长

主旨：

美國南部邊境軍事任務——封鎖邊境與擊退入侵行動

作為美國的最高行政首長與三軍統帥，《美國憲法》賦予我指揮行政部門各機構的權力，以最有效率與最具成效的方式，在符合法律的前提下，保衛國土，維護美國的領土完整與主權。我國南部邊境正面臨多重威脅，情勢之複雜遠超過以往，軍方需在邊境安全上發揮比近期更直接的作用。2025年1月20日，我簽署第14167號行政命令（《明確軍方在維護美國領土完整任務中的角色》），賦予美國武裝部隊以下軍事任務：擊退入侵行動並封鎖南部邊境，以防止非法入境，確保國家主權、領土完整與安全。茲通過本備忘錄，向特定行政部門主管提供進一步指導。

第一條 政策

（一）為執行第14167號行政命令所指派的軍事任務，並確保軍方及其他聯邦人員在南部邊境聯邦土地內進行軍事行動時的人身安全與作業安全，國防部長、內政部長、農業部長與國土安全部部长應採取一切適當行動：

- （i）賦予國防部對必要聯邦土地的使用與管轄權，包括羅斯福保留地（Roosevelt Reservation），但不包括聯邦印第安保留地，該等土地須為實施本備忘錄所指導的軍事行動所合理需要之範圍，包括邊境障礙建設與偵測監控設備的部署；以及
- （ii）根據適用法律，辦理上述聯邦土地的管轄權移轉與接受，以利該等軍事行動在隸屬國防部的軍事基地內進行，並由國防部長將此類聯邦土地指定為「國防區域」（National Defense Areas）。

(二) 內政部長應允許國防部長使用尚未依本備忘錄移轉或撤回的羅斯福保留地區。根據2025年1月20日發布的第10886號公告(《宣告美國南部邊境進入國家緊急狀態》)，此處援引《美國法典》第43編第155條，內政部長可對公共土地進行撤回、保留或施加限制，使國防部得以使用該等土地應對南部邊境的緊急情勢，而不受《英格法案》(Engle Act) 第43編第155至158條所設之限制影響。

(三) 國防部長可根據第10編第2672條、《內部安全法》1950年法案第21條(50 U.S.C. 797) 與《美國法典》第18編第1382條所確認之基地指揮官權限，自行判定執行第14167號行政命令所賦任務所必須與適當之軍事行動，以保護軍事設施的安全。

(四) 在執行本備忘錄指導行動時，武裝部隊成員須遵守由國防部長訂定的武力使用規則。

第二條 分階段執行

國防部長、內政部長、農業部長與國土安全部部長將首先於國防部長指定之聯邦土地區域內啟動本備忘錄內容。自本備忘錄發布之日起45日內，國防部長須對此初步階段進行評估。國防部長得於任何時間，與國土安全部部長、總統助理暨國土安全顧問及其他相關行政部門協調後，將本備忘錄所指導行動擴展至南部邊境更多聯邦土地範圍內。

第三條 一般條款

(一) 本備忘錄不得解釋為削弱或影響以下事項：

(i) 國防部長依《美國法典》第32編授權，可請求州長指派國民警衛隊成員支援國防部任務之權力，包括在司法部長或國土安全部部長請求下支援執法行動；

(ii) 法律賦予任何行政部門或其首長之權限；

(iii) 行政管理與預算局局長在預算、行政或立法提案方面所行使之職責。

(二) 本備忘錄應依照適用法律並視可用經費而實施。

(三) 本備忘錄不擬且不構成任何一方於法律或衡平法上對美國政府、其部門、機構、單位、官員、員工、代理人或其他人主張之任何實體或程序性權利或利益。

唐納·J·川普