



互惠貿易與關稅

備忘錄

致：美國財政部部長

美國商務部部長

美國國土安全部部長

美國管理和預算辦公室主任

美國貿易代表

總統經濟政策助理

總統貿易與製造業高級顧問

主題：互惠貿易與關稅

第一節：背景

美國擁有全球最開放的經濟體之一，並且維持世界上最低的加權平均關稅率之一。美國對進口設置的貿易壁壘比其他主要經濟體更少，包括那些擁有類似政治和經濟體系的國家。多年來，美國一直受到無論是盟友還是對手的貿易夥伴的不公平對待。這種互惠性的缺失，是導致美國商品貿易長期存在巨大逆差的原因之一——國外市場的封閉限制了美國出口，而國內市場的開放則導致大量進口。

我們的工人和產業承受著不公平貿易行為及有限的海外市場准入的沉重負擔。如2025年1月20日的《美國優先貿易政策備忘錄》中所述，這種情況不可持續。美國的貿易逆差威脅著我們的經濟和國家安全，削弱了我們的產業基礎，降低了我們的整體國際競爭力，並使我們的國家在關鍵安全需求上依賴他國。

透過推動更加互惠和平衡的貿易，我們可以縮減貿易逆差、促進美國經濟增長，並改善與貿易夥伴的關係，以惠及美國的工人、製造商、農民、牧場主、創業者和企業。

第二節：政策

美國的政策目標是減少我們在商品貿易中長期存在的大量年度逆差，並解決與外國貿易夥伴之間其他不公平和不平衡的貿易問題。為了實現這一政策，我將推行「公平互惠計劃」（下稱「計劃」）。根據該計劃，本屆政府將全力反制與貿易夥伴之間的非互惠貿易安排，並針對每個外國貿易夥伴確定相應的互惠關稅水平。這一方法將具有全面性，審查所有美國貿易夥伴的非互惠貿易關係，包括以下方面：

(a) 對美國產品徵收的關稅；

(b) 我國貿易夥伴對美國企業、工人和消費者施加的不公平、歧視性或具有域外效力的稅收，包括增值稅；

(c) 由非關稅壁壘、措施及不公平或有害的行為、政策或做法（包括補貼及對美國企業在其他國家經營設置的繁瑣監管要求）所導致的美國企業、工人和消費者所承擔的成本；

(d) 導致匯率偏離市場價值、抑制工資以及使美國企業和工人競爭力下降的政策和做法；

(e) 由美國貿易代表認定，並在與財政部部長、商務部部長及總統貿易與製造業高級顧問協商後，對市場准入構成不公平限制或對美國市場經濟中的公平競爭形成結構性障礙的任何其他做法。

該計劃將確保國際貿易體系中的公平和平衡，並將所有導致美國利益受損的措施所造成的損失納入考量，無論這些措施是明示還是暗示、書面還是非書面。

第三節：採取行動

(a) 在《美國優先貿易政策備忘錄》規定的各機構報告提交後，商務部部長和美國貿易代表，須在與財政部部長、國土安全部部長、總統經濟政策助理、總統貿易與製造業高級顧問以及商務部部長和美國貿易代表認為相關的其他行政部門和機構負責人協商後，根據其各自的法律授權，啟動一切必要行動，以調查貿易夥伴採取的非互惠貿易安排對美國造成的損害。完成必要行動後，他們應向我提交報告，詳細說明為實現與各貿易夥伴的互惠貿易關係所提出的補救措施。

(b) 自本備忘錄發布之日起180天內，管理和預算辦公室主任應評估對聯邦政府的財政影響，以及對公眾產生的資訊收集請求的影響，並向總統提交書面評估報告。

第四節：定義

(a) 「增值稅」是指對商品或服務在供應鏈各階段的增值部分所徵收的消費稅。

(b) 「非關稅壁壘」或「措施」是指由政府施加的、限制、阻礙或妨礙國際商品貿易的政策或非貨幣性壁壘，包括進口政策、衛生和植物檢疫措施、技術性貿易壁壘、政府採購、出口補貼、知識產權保護不足、數字貿易壁壘及政府容忍的國有或私營企業的反競爭行為。

第五節：一般條款

(a) 本備忘錄中的任何內容均不得解釋為削弱或以其他方式影響：

(i) 法律授予行政部門或機構及其負責人的權力；或

(ii) 管理和預算辦公室主任在預算、行政或立法提案方面的職能。

(b) 本備忘錄的實施應符合適用法律，並以經費可用為前提。

(c) 本備忘錄無意且不會為任何人對美國、其各部門、機構或實體、其官員、僱員或代理人，或任何其他人士，賦予任何可在法律或衡平法中執行的實體性或程序性權利或利益。

(d) 授權並指示美國貿易代表將本備忘錄刊登於《聯邦公報》。